



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЕТКУЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Ленина ул., д. 34, каб. 39, с. Еткуль, 456560.
тел./факс (35145) 2-26-93; 2-16-15; эл. почта krgk-etkul@mail.ru

с. Еткуль

18 февраля 2022г.

Заключение №5-3 по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ бюджетного процесса в Печенкинском сельском поселении»

Основание для проведения экспертизы: пункт 2.1.5 Плана работы контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района на 2022 год, утвержденного распоряжением председателя контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района от 30.12.2021г. №66-ОД, распоряжение председателя контрольно-счетной палаты Еткульского муниципального района от 17.01.2022 года №09-ОД.

Цель экспертизы: Выявление отклонений норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в Печенкинском сельском поселении, от положений федерального и (или) областного законодательства путем анализа нормативно-правовой базы, оценка соответствия целям современной бюджетной и налоговой политики, и подготовка предложений по совершенствованию бюджетного процесса в Печенкинском сельском поселении.

Предмет экспертизы: Нормативно-правовая база Печенкинском сельском поселении, регулирующая бюджетные правоотношения на территории муниципального образования.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: Администрация Печенкинского сельского поселения, Совет депутатов Печенкинского сельского поселения.

Исследуемый период: 2021 год (при необходимости другие периоды).

Сроки проведения мероприятия: с 31.01.2022 по 18.02.2022.

Использованные источники информации:

- ⊕ Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- ⊕ Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- ⊕ иные федеральные законы, регулирующие бюджетные правоотношения;
- ⊕ Закон Челябинской области от 27.09.2007 № 205-ЗО «О бюджетном процессе в Челябинской области» (в редакции закона от 02.09.2021 г. № 418-ЗО);
- ⊕ иные нормативные акты Челябинской области, регулирующие

бюджетные правоотношения;

⊕ Устав Печенкинского сельского поселения, утвержденный решением Совета депутатов Печенкинского сельского поселения от 15.06.2005 №8

⊕ Решение Совета депутатов Печенкинского сельского поселения № 156 от 14.06.2020г. "Об утверждении в новой редакции Положения о бюджетном процессе в Печенкинском сельском поселении";

⊕ Решение Совета депутатов Печенкинского сельского поселения от 30.12.2020г. №14 «О бюджете Печенкинского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями и дополнениями);

⊕ иные муниципальные правовые акты, регламентирующие бюджетные правоотношения в Печенкинском сельском поселении».

Общие положения:

Основным законом, устанавливающим общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, определяющим основы бюджетного процесса, является Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее —БК РФ).

Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (статья 44) установлено, что Уставом муниципального образования должен определяться порядок формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, а также порядок контроля за его исполнением.

В соответствии с абзацем девятым статьи 6 Бюджетного кодекса РФ, бюджетный процесс - регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

Согласно пункту 5 статьи 3 Бюджетного кодекса РФ, органы местного самоуправления принимают муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции, соответствии с Бюджетным кодексом РФ. В соответствии с частью 2 статьи 2 Бюджетного кодекса РФ муниципальные правовые акты представительных органов муниципальных образований, регулирующие бюджетные правоотношения, не могут противоречить Бюджетному кодексу РФ.

Базовым документом для организации бюджетного процесса на территории Печенкинского сельского поселения является Положение о бюджетном процессе в Печенкинском сельском поселении, утверждённое решением Совета депутатов Печенкинского сельского поселения № 156 от 14.06.2020г.¹. Положение о бюджетном процессе регламентирует все этапы бюджетного процесса в Печенкинском сельском поселении, детализирует процесс разработки проекта бюджета поселения, порядок его исполнения, подготовки и утверждения отчёта об исполнении бюджета поселения.

Кроме того, в состав правовой базы, регулирующей бюджетные правоотношения на территории Печенкинского сельского поселения, входят различные порядки и положения, принимаемые в соответствии с федеральным бюджетным законодательством.

¹ далее - Положение о бюджетном процессе

Правовые нормы, регулирующие бюджетный процесс, предписывают правила и порядок применения норм материального бюджетного права. В них регламентирован весь цикл формирования бюджета - от момента его составления до момента утверждения отчёта об его исполнении, порядок и последовательность вступления в бюджетные правоотношения различных субъектов - участников этих правоотношений на разных стадиях бюджетного процесса.

Нормы процессуального бюджетного права, строгое их соблюдение, являются гарантией законности применения норм материального бюджетного права, т.е. гарантией правильности и своевременности поступления в бюджет доходов, законности и своевременности их расходования.

Участниками бюджетного процесса в Печенкинском сельском поселении являются:

- высшее должностное лицо Печенкинского сельского поселения – глава Печенкинского сельского поселения
- представительный орган Совет депутатов Печенкинского сельского поселения;
- исполнительно-распорядительный орган муниципального образования - администрация Печенкинского сельского поселения;
- органы муниципального финансового контроля
- главные распорядители (распорядители) бюджетных средств;
- главные администраторы (администраторы) доходов бюджета;
- главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета;
- получатели бюджетных средств.

Бюджетные полномочия участников определены в статьях 5-8 и 11-16 Положения о бюджетном процессе. Статьи 5-8 посвящены бюджетным полномочиям органов местного самоуправления поселения.

Решениями Совета депутатов Печенкинского сельского поселения о бюджете сельского поселения (ведомственной структурой) определен 1 главный распорядитель средств бюджета поселения: администрация Печенкинского сельского поселения, которые имеют право распоряжаться средствами бюджета района:

Решением о бюджете определено 4 главных администраторов доходов бюджета Печенкинского сельского поселения:

органы местного самоуправления Печенкинского сельского поселения (1):

- Администрация Печенкинского сельского поселения;

органы государственной власти Челябинской области (2):

- Контрольно-Счетная Палата Челябинской области;
 - Главное контрольное управление Челябинской области;
- органы государственной власти Российской Федерации (1)

- Управление Федеральной налоговой службы по Челябинской области

Главным администратором источников финансирования дефицита бюджета поселения является администрация Печенкинского сельского поселения.

п. 20.1, 28.2, 48.2 Положения о бюджетном процессе установлено, что

Администрация поселения, одновременно с внесением на рассмотрение Совета депутатов, публикует проект решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в официальных печатных или сетевых изданиях, а также публикует отчет об исполнении бюджета. Решение о бюджете подлежит официальному опубликованию не позднее 7 дней после его подписания Главой поселения

Принцип прозрачности (открытости) бюджета поселения, установленный статьей 36 БК РФ, **не обеспечивается** путем опубликования в газете «Искра» или размещения (опубликования) на сайте сетевого издания «Муниципальные правовые акты Еткульского муниципального района», определенным в качестве источников официального опубликования муниципальных правовых актов, проектов бюджета поселения (отчетов о его исполнении), а также решений Совета депутатов Печенкинского сельского поселения об утверждении бюджета поселения (отчета о его исполнении).

Так, на сайте сетевого издания «Муниципальные правовые акты Еткульского муниципального района» не размещено ни одного проекта бюджета поселения (проекта отчета о его исполнении), а также ни одного решения Совета депутатов Печенкинского сельского поселения об утверждении бюджета поселения (отчета о его исполнении).

Анализ действующего муниципального законодательства, регулирующего бюджетный процесс

1. Базовым документом для организации бюджетного процесса в районе - Положением о бюджетном процессе - определены участники бюджетного процесса и их полномочия, описан порядок проведения необходимых процедур.

Анализ норм, закрепленных в Положении о бюджетном процессе, показал, что данный нормативно-правовой акт содержит основные этапы бюджетного процесса в Печенкинском сельском поселении, что соответствует нормам части третьей Бюджетного кодекса РФ, однако в данном документе имеется ряд недочётов, несоответствий федеральному и (или) областному бюджетному законодательству, а также незначительные нарушения юридической техники:

1.1. Статью 6 КСП рекомендует исключить, поскольку бюджетные полномочия главы муниципального образования ни в Бюджетном кодексе РФ, ни в Законе Челябинской области от 27.09.2007 № 205-ЗО «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Челябинской области» не определены в качестве списка определенных конкретных полномочий. Представляется, что полномочия главы муниципального образования как высшего должностного лица поселения и как руководителя администрации поселения гораздо шире тех полномочий, которыми его наделяет статья 6 Положения о бюджетном процессе.

1.2. В пункте 30 статьи 7.1 слова «причиненного району» заменить словами «причиненного поселению»

1.3. В пункте 31 статьи 7.1 слова «муниципальную собственность района» заменить словами «собственность поселения»

1.4. Статьи 8, 9 и 10 Положения о бюджетном процессе устанавливают исключительные полномочия и ответственность начальника финансового органа Печенкинского сельского поселения. При этом статьей 6 БК РФ установлено, что

финансовый орган муниципального образования – орган (должностное лицо) местной администрации, осуществляющий составление и организацию исполнения местного бюджета.

КСП Еткульского муниципального района рекомендует в целях исключения двойного толкования терминов в указанных статьях и далее по тексту в Положении о бюджетном процессе, слова «начальник финансового органа» заменить на «главный бухгалтер администрации»

1.5. В пункте 16 статьи 8.1 слова «по денежным обязательствам перед районом» заменить словами «по денежным обязательствам перед поселением»

1.6. В статье 11 «Бюджетные полномочия органов муниципального финансового контроля» КСП Еткульского муниципального района рекомендует исключить бюджетные полномочия контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района, поскольку КРК не входит в состав органов местного самоуправления Печенкинского сельского поселения и не является участником бюджетного процесса Печенкинского сельского поселения.

Полномочия контрольно-счетного органа сельского поселения передаются на уровень района и исполняются в рамках заключенных соглашений.

1.7. В пункте 4 статьи 20.2 слова «бюджета района» заменить словами «бюджета поселения»

1.8. Статья 22 Положения содержит следующую норму: «Совет депутатов рассматривает проект решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в трех чтениях в течении 60 календарных дней со дня его внесения администрацией поселения», т.е. теоретически, решение о бюджете может быть принято 15 января очередного финансового года (с учетом его внесения в установленный срок – до 15 ноября текущего года). Однако, в таком случае, будет нарушена часть 2 статьи 187 БК РФ, которая обязывает предусматривать вступление в силу решения о бюджете с 1 января очередного финансового года. Принятие решения о бюджете даже 31 декабря текущего года не оставляет времени для его опубликования, при этом, по общему правилу, сроки начинают течь со дня, следующего за событием.

Таким образом, предусмотренные Положением сроки рассмотрения проекта решения о бюджете (без учета возвратов и работы согласительной комиссии), не предусматривают календарного дня для публикации принятого 31 декабря текущего года решения о бюджете, и следовательно, риски невступления в силу решения о бюджете с 1 января очередного финансового года, при соблюдении сроков, определенных Положением. При этом не учитываются возможные затруднения и возникновение рабочих вопросов, что тоже может увеличивать сроки рассмотрения проекта решения, что в итоге тоже значительно увеличивает риск невступления решения о бюджете в установленный законом срок, .

Принятие проекта решения о бюджете при соблюдении сроков рассмотрения проекта решения и, соответственно, его вступление в силу, однозначно произойдет в очередном финансовом году, что прямо противоречит нормам части 2 статьи 187 Бюджетного кодекса РФ.

На основании вышеизложенного, КСП рекомендует рассмотреть вопрос о проведении в соответствие с БК РФ сроков внесения проекта решения о бюджете в Совет депутатов и корректировке сроков рассмотрения проекта

решения о бюджете с целью соблюдения требований статьи 187 Бюджетного кодекса РФ.

1.9. В статье 30.4 слова «итоги социально-экономического развития района» заменить словами «итоги социально-экономического развития поселения»

1.10. Статья 35.5 содержит следующую норму: «Финансовое управление района при постановке на учет бюджетных и денежных обязательств, санкционировании оплаты денежных обязательств осуществляет в соответствии с установленным финансовым управлением порядком, предусмотренным пунктом 35.1. настоящего подраздела, контроль за:

- неперевышением бюджетных обязательств над соответствующими лимитами бюджетных обязательств или бюджетными ассигнованиями, доведенными до получателя бюджетных средств, а также соответствием информации о бюджетном обязательстве коду классификации расходов бюджетов;

- соответствием информации о денежном обязательстве информации о предоставленном на учет соответствующем бюджетном обязательстве;

- соответствием информации, указанной в платежном документе для оплаты денежного обязательства, информации о денежном обязательстве;

- наличием документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства.

Установление правовым актом сельского поселения обязательств финансового органа района некорректно и содержит ошибки юридической техники.

По мнению КСП Еткульского муниципального района слова «Финансовое управление» следует заменить словами «главный бухгалтер администрации Печенкинского сельского поселения» / «администрация Печенкинского сельского поселения»

1.11. В статье 38.1 слова «участниками бюджетного процесса района» рекомендуется заменить словами «участниками бюджетного процесса поселения»

1.12. В статье 43.5 слова «Финансовое управление» рекомендуется заменить словами «главный бухгалтер администрации Печенкинского сельского поселения» / «администрация Печенкинского сельского поселения»

1.13. В статье 49.2 слова «Контрольно-ревизионной комиссии» рекомендуется заменить словами «контрольно-счетного органа поселения»

1.14. В пункте 2 статьи 50.1 слова «администрация района» рекомендуется заменить словами «администрация поселения»

1.15. В статье 50.2 слова «с участием района» заменить словами «с участием поселения»

1.16. В статье 50.3 слова «контрольно-ревизионной комиссией» рекомендуется заменить словами «контрольно-счетным органом поселения».

1.17. Статью 51 рекомендуем исключить ввиду того, что КРК не входит в состав органов местного самоуправления Печенкинского сельского поселения и не является участником бюджетного процесса Печенкинского сельского поселения и в своей деятельности руководствуется муниципальными правовыми актами Еткульского муниципального района.

В целом, проанализировав Положение о бюджетном процессе в Печенкинском сельском поселении, можно сделать вывод, что изменения в Положение в связи с изменением федерального и областного законодательства вносились своевременно, поддерживалась актуальная редакция Положения.

При этом нельзя не отметить, что действующее Положение содержит большое количество статей, дублирующих статьи Бюджетного кодекса РФ, не приносящие никакой специфики организации бюджетного процесса в Печенкинском сельском поселении.

КСП вносит предложение Администрации поселения совместно с Советом депутатов Печенкинского сельского поселения внести изменения в Положение о бюджетном процессе в Печенкинском сельском поселении, в котором будут устранены вышеперечисленные недостатки и направить его на рассмотрение депутатов районного Совета.

2. В целях реализации отдельных положений Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе, необходимо принятие муниципальных нормативно правовых актов, которые в настоящее время не приняты:

- Порядок ведения реестра расходных обязательств Печенкинского сельского поселения;
- Порядок формирования и ведения реестров источников доходов местного бюджета
- Порядок принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности поселения
- Порядок составления бюджетной отчетности поселения;
- Порядок завершения операций по исполнению местного бюджета текущего финансового года
- Порядок исполнения решения о применении бюджетных мер принуждения, решений об изменении (отмене) указанных решений
- Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи местного бюджета, бюджетных росписей главных распорядителей средств местного бюджета и кассового плана исполнения местного бюджета
- Порядок определения предельно допустимого значения просроченной кредиторской задолженности бюджетных учреждений, функции и полномочия учредителя которых осуществляет администрация Печенкинского сельского поселения, превышение которого влечет расторжение трудового договора с руководителем бюджетного учреждения по инициативе работодателя в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации;
- Порядок определения платы (цены) за оказание муниципальными бюджетными учреждениями Печенкинского сельского поселения услуг (выполнение работ), относящихся к основным видам деятельности бюджетных учреждений, для граждан и юридических лиц;
- Порядок предоставления субсидии муниципальным бюджетным учреждениям на иные цели;
- Порядок осуществления администрацией Печенкинского сельского поселения полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю;

- Порядок составления и утверждения плана финансово хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных учреждений Печенкинского сельского поселения;
- Порядок формирования и ведения реестра источников доходов районного бюджета Печенкинского сельского поселения;
- Порядок отражения в бюджетном учете операций с объектами нефинансовых активов имущества муниципальной казны Печенкинского сельского поселения.

3. Выборочный анализ нормативной базы Печенкинского сельского поселения, разработка и утверждение которой Бюджетным кодексом РФ возложена на Совет депутатов Печенкинского сельского поселения, администрацию Печенкинского сельского поселения, в целом выявил ряд недостатков, несоответствие правилам юридической техники.

3.1. Детальному анализу подвергнуто положение «Об организации учета муниципального имущества казны и порядке ведения реестра муниципального имущества казны Печенкинского сельского поселения», утвержденное решением Совета депутатов Печенкинского сельского поселения от 26.12.2016 №61а.

В настоящее время правоотношения по организации учета имущества муниципальной казны регулируются приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. N 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

В ходе анализа Положения «Об организации учета муниципального имущества казны и порядке ведения реестра муниципального имущества казны Печенкинского сельского поселения» установлено, что фактически данное положение устанавливает основные принципы создания и ведения реестра муниципального имущества и **не содержит сведений по организации учета имущества муниципальной казны.**

Порядок ведения аналитического учета по объектам в составе имущества казны должен устанавливаться в части имущества муниципального образования документом учетной политики органа, осуществляющего полномочия и функции собственника в отношении имущества, составляющего казну муниципального образования.

Учетная политика по ведению бюджетного учета в администрации Печенкинского сельского поселения утверждена распоряжением администрации Печенкинского сельского поселения №08 от 11.05.2011г.² В Учетную политику внесены изменения только 1 раз (распоряжением администрации Печенкинского сельского поселения №07 от 02.04.2012г.).

Учетная политика не содержит положений по организации учета имущества казны.

Кроме того, п.4.1 Положения устанавливает держателя Реестра – отдел учета и финансов администрации Печенкинского сельского поселения.

² Далее – Учетная политика

Данное структурное подразделение отсутствует в администрации Печенкинского сельского поселения.

Таким образом, вопрос организации учета имущества казны Печенкинского сельского поселения на настоящий момент не урегулирован на уровне поселения.

3.2. Детальному анализу было подвергнуто распоряжение администрации Печенкинского сельского поселения №08 от 11.05.2011г. «Об утверждении Учетной политики по ведению бюджетного учета на 2011 год»

Учетная политика утверждена на основе документов, которые на настоящий момент утратили силу:

- Федеральный закон от 21.11.1996г. №129-ФЗ «О бухгалтерском учете» (Утратил силу с 1 января 2013 года на основании Федерального закона от 06.12.2011г. №402-ФЗ);

- Приказ Минфина от 21.01.2005г. №5н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности» (Утратил силу начиная с отчетности на 1 января 2008 года на основании приказа Минфина России от 24 августа 2007 года N 72н);

- Приказ Минфина от 30.12.2008г. №148н «Об утверждении Инструкции по бюджетному учету» (Утратил силу с 1 января 2011 года на основании приказа Минфина России от 1 декабря 2010 года N 157н);

- Приказ Минфина от 15.12.2010 №173н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению» (Утратил силу с 1 января 2015 года на основании приказа Минфина России от 30 марта 2015 года N 52н);

- Приказ Минфина от 10.02.2006г. №25н «Об утверждении Инструкции по бюджетному учету» (Утратил силу с 17.03.2009г. на основании приказа Минфина России от 30.12.2008г. №148н);

- Решение Совета депутатов Печенкинского сельского поселения от 19.12.2007г. №128 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Печенкинском сельском поселении».

Стандарт «Учетная политика, оценочные значения и ошибки» утвержден приказом Минфина от 30.12.2017 № 274н, а Методические указания к федеральным стандартам бухучета — письмом Минфина от 31.08.2018 № 02-06-07/62480.

Учетная политика должна состоять как минимум из восьми разделов (п. 9 стандарта «Учетная политика», п. 6 Инструкции № 157н):

- Раздел 1. «Методы оценки отдельных видов имущества и обязательств»;
- Раздел 2. «Рабочий план счетов бухгалтерского учета»;
- Раздел 3. «Порядок проведения инвентаризации активов, имущества, учитываемого учреждением на забалансовых счетах, а также обязательств и иных объектов учета»;

- Раздел 4. «Формы первичных (сводных) учетных документов, регистров бухгалтерского учета и иных документов бухгалтерского учета, применяемых в учреждении для оформления фактов хозяйственной жизни, ведения бухгалтерского учета, по которым законодательством не предусмотрены обязательные для оформления формы»;

- Раздел 5. «Правила документооборота и технология обработки учетной информации, в том числе порядок и сроки обработки документов в соответствии с утвержденным графиком»;

- Раздел 6. «Порядок организации и обеспечения (осуществления) внутреннего контроля»;

- Раздел 7. «Порядок признания и раскрытия в бухгалтерской (финансовой) отчетности событий после отчетной даты»;

- Раздел 8. «Иные сведения, необходимые для ведения бухгалтерского учета в учреждении и составления отчетности».

Кроме того, утвержденная учетная политику подлежит размещению на сайте администрации Печенкинского сельского поселения в сети «Интернет». На текущий момент Учетная политика на сайте не размещена.

Таким образом, применяемая в администрации Печенкинского сельского поселения Учетная политика фактически не регулирует вопросы бюджетного учета, поскольку не соответствует Стандарту «Учетная политика, оценочные значения и ошибки» и противоречит действующему законодательству.

*КСП вносит предложение администрации сельского поселения разработать новое **Положение об учетной политике**, в котором будут устранены вышеперечисленные недостатки.*

3.3. Детальному анализу было подвергнуто постановление администрации Печенкинского сельского поселения от 29.12.2017 г. №98 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Печенкинского сельского поселения, их формирования и реализации»³

В целом, Порядок разработки муниципальных программ соответствует требованиям статьи 179 БК РФ. Однако КСП отмечает, что абзацем 3 части 2 статьи 179 БК РФ установлено, что представительные органы муниципальных образований вправе осуществлять рассмотрение проектов муниципальных программ и предложений о внесении изменений в муниципальные программы в порядке, установленном нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

В настоящее время такой нормативный правовой акт Совета депутатов Печенкинского сельского поселения отсутствует.

КСП отмечает, что Порядок разработки муниципальных программ не предусматривает ознакомления с проектом муниципальной программы заинтересованных лиц, что не соответствует принципу прозрачности (открытости) бюджета, закрепленному в статье 36 БК РФ.

Практика ознакомления с проектом муниципальной программы обеспечивает соблюдение интересов всех заинтересованных лиц, заинтересованных лиц способствует сохранению баланса интересов органов власти и населения.

³ далее — Порядок разработки муниципальных программ

На основании вышеизложенного, КСП предлагает администрации поселения и Совету депутатов Печенкинского сельского поселения устранить данные недостатки муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные отношения в Печенкинском сельском поселении.

3.4. Проведен анализ постановления администрации Печенкинского сельского поселения от 14.05.2021 г. №48 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений Печенкинского сельского поселения»⁴

Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет утвержден в соответствии со статьей 170.1 БК РФ. КСП Еткульского муниципального района отмечает что составление, утверждение и ведение бюджетных смет осуществляется в соответствии со статьей 221 БК РФ, статья 170.1 «Долгосрочное бюджетное планирование» не имеет отношения к рассматриваемому вопросу.

Абзацем 4 раздела 1 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет установлено, что Порядком ведения сметы может быть предусмотрена дополнительная детализация показателей сметы по кодам КОСГУ в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Формулировка «может быть предусмотрена» некорректна в данном случае, является нарушением юридической техники, поскольку не содержит конкретики рассматриваемого вопроса. В данной ситуации Порядком составления, утверждения и ведения бюджетных смет либо устанавливается дополнительная детализация по КОСГУ, либо нет.

Абзацем 7 раздела 1 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет установлено, что формирование проекта сметы осуществляется в соответствии со сроками, установленными в Порядке ведения сметы.

Указанная формулировка не регламентирует срок формирования проекта сметы, является нарушением юридической техники, поскольку не содержит конкретики рассматриваемого вопроса. В данной ситуации Порядком составления, утверждения и ведения бюджетных смет должен устанавливаться конкретный срок.

Абзацами 6, 7 раздела 2 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет установлено, что руководитель ГРБС, в случае доведения до подведомственного учреждения муниципального задания, предоставляет в соответствии с Порядком ГРБС руководителю учреждения право утверждать смету учреждения, а также ограничивать предоставленное право утверждения сметы в случае выявления нарушений бюджетного законодательства РФ при исполнении сметы в соответствии с Порядком ГРБС.

Указанная формулировка никак не регулирует отношения между ГРБС и подведомственным учреждением в части передачи права утверждения сметы, содержит отсылки к рассматриваемому Порядку, является нарушением юридической техники, поскольку не содержит конкретики рассматриваемого вопроса. В данной ситуации Порядком составления, утверждения и ведения бюджетных смет должно устанавливаться (либо не устанавливаться) право

⁴ далее — Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет

руководителя подведомственного учреждения самостоятельно утверждать бюджетную смету в случае доведения ГРБС до подведомственного казенного учреждения муниципального задания.

На основании вышеизложенного, КСП предлагает администрации поселения и Совету депутатов Печенкинского сельского поселения устранить данные недостатки муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные отношения в Печенкинском сельском поселении.

4. В нарушение ст. 217 БК РФ не утвержден Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета поселения. В соответствии с п. 2.1, 3 ст. 217 БК РФ утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать закону (решению) о бюджете.

Внесение изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в закон (решение) о бюджете, осуществляется в пределах объема бюджетных ассигнований, утвержденных законом (решением) о бюджете.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено нарушение ст. 217 БК РФ, в части внесения изменения в **доходы** бюджета без внесения изменений в решение о бюджете:

2021 год		
КБК	Наименование доходов	Сумма, рублей
000 2 02 30024 10 0000 150	Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий	+32 793,00
000 2 02 35118 10 0000 150	Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	+4 109,7
000 2 02 40014 10 0000 150	Иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями	+ 1 792 262,76
000 2 02 49999 10 0000 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений	+2 115 663,13
ИТОГО		+ 3 944 828,59

5. Установлено нарушение ст. 217 БК РФ, в части принятия новых **расходных обязательств**, увеличения бюджетных ассигнований без внесения изменений в решение о бюджете:

Наименование расходов	КБК	Сумма по Решению о бюджете	Сумма в сводной бюджетной росписи	Расхождение
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями	658 0102 81 0 04 20300 100	565,26	602,37	37,11
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями	658 0104 81 0 04 20400 100	1 381,46	1 467,76	86,30
Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	658 0104 81 0 04 20400 200	369,79	817,44	447,65
Иные бюджетные ассигнования	658 0104 81 0 89 20400 800	30,00	69,07	39,07
Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	65 801 049 900 420 400 000	0,00	17,40	17,40
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями	658 0106 81 0 04 20400 100	477,20	464,79	-12,41
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями	658 0203 43 0 02 51180 100	218,12	225,14	7,02
Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	658 0203 43 0 02 51180 200	8,48	5,57	-2,91
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и технического характера, ГО	658 0309 85 0 07 21801 100	40,00	0,00	-40,00
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и технического характера, ГО	658 0309 85 0 07 21801 200	0,00	61,52	61,52
Иные расходы на отлов бродячих животных	658 0405 99 0 02 61030 200	51,00	0,00	-51,00
Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	658 0405 99 0 02 61080 200	0,00	102,00	102,00
Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	658 0409 69 0 07 31501 200	10 252,99	971,67	-9 281,32
Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	658 0409 69 0 01 06050 200	0,00	10 151,58	10 151,58
Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	658 0502 86 0 07 35105 200	228,40	775,76	547,36
Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	658 0503 87 0 07 60001 200	247,02	914,35	667,33
Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	658 0503 87 0 07 60004 200	24,80	35,65	10,85
Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	658 0503 87 0 07 60005 200	15,00	0,00	-15,00
Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	658 0605 990G243120 200		349,39	349,39
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	658 0801 84 0 01 71680 600	0,00	725,30	725,30
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	658 0801 84 1 10 44282 600	725,30	2 347,15	1 621,85
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	658 0801 84 2 A2 5519Б 600	0,00	72,00	72,00
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	658 1003 88 0 06 49101 300	29,70	34,63	4,93
Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели	658 1003 88 2 02 28380 600	0,00	92,29	92,29
Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	658 1003 99 0 06 50586 200		31,32	31,32
ИТОГО				+5 669,63 (-9 402,64 + 15 072,27)

ВЫВОДЫ

1. В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ в Печенкинском сельском поселении не создана необходимая база нормативно-правовых актов, регламентирующая бюджетный процесс в Печенкинском сельском поселении.

2. Администрацией сельского поселения не ведется контроль за изменениями бюджетного законодательства, эти изменения своевременно не отражаются в нормативных актах, принимаемых на уровне сельского поселения.

3. В муниципальном образовании не соблюдаются принципы открытости бюджетной системы. Проекты бюджета поселения и отчеты о его исполнении, до рассмотрения Советом депутатов, не публикуются в газете «Искра», либо на сайте сетевого издания «Муниципальные правовые акты Еткульского муниципального района», частично размещаются на официальном сайте администрации района.

4. Большая часть муниципальных правовых актов, предусмотренных Положением о бюджетном процессе – не приняты.

5. При анализе муниципальных правовых актов установлен ряд несоответствий федеральному бюджетному законодательству и незначительные нарушения юридической техники.

Предложения:

На основании вышеизложенного, в целях совершенствования бюджетного процесса в Печенкинском сельском поселении, Контрольно-счетная палата Еткульского муниципального района предлагает:

- администрации Печенкинского сельского поселения и Совету депутатов Печенкинского сельского поселения разработать и внести изменения в отдельные статьи Положения о бюджетном процессе в Печенкинском сельском поселении и предоставить его на рассмотрение и утверждение в Совет депутатов в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ;

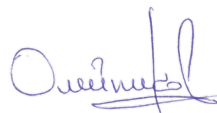
- администрации Печенкинского сельского поселения рассмотреть вопрос о разработке и утверждении Порядков, перечисленных в разделе 2 Заключения;

- администрации сельского поселения разработать новое Положение об учетной политике;

- администрации сельского поселения внести изменения в Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений Печенкинского сельского поселения

- администрации сельского поселения совместно с Советом депутатов сельского поселения осуществлять контроль за своевременным внесением изменений в решение о бюджете на текущий финансовый год и плановый период, с своевременным опубликованием (обнародованием) проектов указанных решений и самих правовых актов.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Еткульского муниципального района



Е.В. Олейникова